

ОТЧЕТ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПЛАНОВЫХ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОТНОШЕНИИ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, В 1 КВАРТАЛЕ 2020 ГОДА

1. Осуществление мероприятий государственного надзора в сфере образования

1.1. Нормативное правовое урегулирование деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам

Дополнительное образование детей и взрослых способствует повышению качества жизни, так как приобщает детей и взрослых к здоровому образу жизни, раскрывает творческий потенциал личности, побуждает к достижению общественно значимого результата. Этот вид образования способствует развитию склонностей, способностей и интересов, жизненному и профессиональному самоопределению подрастающего поколения и взрослого населения.

Согласно ст. 2 Закона Донецкой Народной Республики «Об образовании» дополнительное образование – вид образования, который направлен на всестороннее удовлетворение образовательных потребностей человека в физическом, интеллектуальном, личностном, и (или) профессиональном совершенствовании и не сопровождается повышением уровня образования.

В соответствии с ч. 6 ст. 8 Закона Донецкой Народной Республики «Об образовании» дополнительное образование включает в себя такие подвиды, как дополнительное образование детей и взрослых и дополнительное профессиональное образование.

В ст. 10 Закона Донецкой Народной Республики «Об образовании» к дополнительным образовательным программам относятся дополнительные общеобразовательные программы и дополнительные профессиональные программы.

Дополнительные общеобразовательные программы подразделяются на дополнительные общеразвивающие и дополнительные предпрофессиональные программы. Особенности реализации и основные требования к дополнительным общеобразовательным программам определены

– ст. 72 Закона Донецкой Народной Республики «Об образовании» от 19.06.2015 г. № 55-ІНС;

– Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам дополнительного образования детей, утвержденным приказом Министерства образования и науки Донецкой Народной Республики от 26.06.2016 г. № 793.

Дополнительное профессиональное образование осуществляется

посредством реализации дополнительных профессиональных программ – программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки, программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки.

Особенности реализации и основные требования к дополнительным профессиональным образовательным программам определены:

– ст. 73 Закона Донецкой Народной Республики «Об образовании» от 19.06.2015 г. № 55-ІНС;

– Положением о порядке осуществления дополнительного профессионального образования работников образовательных организаций и научных учреждений, утвержденным Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 27.02.2015 г. № 2-16;

– Положением о подготовке научных и научно-педагогических кадров в системе дополнительного профессионального образования (аспирантура (адъюнктура), докторантура), утвержденным приказом Министерства образования и науки Донецкой Народной Республики от 07.08.2016 г. № 385;

– Правилами формирования, разработки и утверждения дополнительных профессиональных программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки, утвержденными приказом Министерства образования и науки Донецкой Народной Республики от 02.09.2016 г. № 888.

Действующая система образования в Донецкой Народной Республике поддерживает различные формы дополнительного образования детей и взрослых, включая получение образования в негосударственных образовательных организациях.

Хозяйственная деятельность юридических и физических лиц-предпринимателей, которая зарегистрирована в реестре статистических единиц Главного управления статистики Донецкой Народной Республики как вид образовательной деятельности, согласно классификатору видов экономической деятельности ДК 009:2010 (КВЭД 2010) Класс Образование «Р», подлежит обязательному лицензированию.

В этой связи организации, оказывающие услуги по реализации дополнительных образовательных программ, должны иметь документ, подтверждающий право на осуществление образовательной деятельности – лицензию на осуществление образовательной деятельности с указанием вида образования.

Таким образом, организации, оказывающие услуги по реализации дополнительных образовательных программ, должны осуществлять образовательную деятельность, в соответствии с

– ст. 87 Закона Донецкой Народной Республики «Об образовании»,

– п. 6 ч. 1 ст. 10 Закона Донецкой Народной Республики «О лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности»,

– Положением о лицензировании образовательной деятельности, утверждённым Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 10.03.2017 г. №3-22.

Согласно данным нормативным правовым актам образовательная деятельность подлежит лицензированию.

1.2. Организация плановых выездных проверок

1.2.1. Основания для проведения плановых выездных проверок

Плановые мероприятия по государственному надзору в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам, проведены в соответствии со ст. 89 Закона Донецкой Народной Республики «Об образовании»;

Планом проведения плановых проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на 1 квартал 2020 года утвержденным начальником Республиканской службы по контролю и надзору в сфере образования и науки 23.12.2019 г.

1.2.2. Цель плановых выездных проверок:

обеспечение исполнения законодательства Донецкой Народной Республики в области образования в части соблюдения образовательными организациями, реализующими дополнительные образовательные программы, требований к условиям осуществления образовательной деятельности.

1.2.3. Задачи плановых выездных проверок:

анализ соблюдения образовательными организациями, реализующими дополнительные образовательные программы, действующего законодательства Донецкой Народной Республики;

выявление нарушений в деятельности образовательных организаций, реализующих дополнительные образовательные программы, в части соблюдения требований к условиям осуществления образовательной деятельности;

подготовка предложений по принятию мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленного на устранение выявленных нарушений законодательства Донецкой Народной Республики в части соблюдения требований к условиям осуществления образовательной деятельности.

1.2.4. Методы плановых выездных проверок:

изучение документов, предоставленных руководителями образовательных организаций;

проведение бесед с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам, по вопросам, подлежащим проверке.

1.2.5. Документы, запрашиваемые при проведении плановых выездных проверок:

1) учредительные и правоустанавливающие документы:

- Свидетельство о государственной регистрации;
- Справка из реестра статистических единиц;
- Лицензия на осуществление образовательной деятельности;
- Устав (Положение) организации, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам.

2) локальные документы, отражающие виды хозяйственной деятельности (согласно классификатору видов экономической деятельности ДК 009:2010 (КВЭД-2010) раздел 85 «Образование»).

1.3. Результаты проведения плановых выездных проверок

При проведении плановых выездных проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам:

<i>проверено:</i>	<i>составлено:</i>	
15 организаций	Актос проверок	13
	Актос о невозможности проведения проверки (отсутствие данных организаций по указанному адресу)	2
	Предписаний	7

Образовательные услуги, предоставляемые юридическими лицами и физическими лицами-предпринимателями, в отношении которых проведены плановые выездные проверки, включены в следующий перечень из раздела 85 «Образование»:

<i>Класс</i>	<i>Название</i>	<i>Количество</i>
85.20	Начальное образование	1
85.31	Общее среднее образование	1
85.32	Профессионально-техническое образование	2
85.52	Образование в сфере культуры	2
85.59	Другие виды образования, н.о.д.г.	9
85.60	Вспомогательная деятельность в сфере образования	4

В Донецкой Народной Республике дополнительное образование осуществляется как по различным уровням (дошкольное образование, начальное образование, профессионально-техническое образование), так и по направлениям (образование в сфере спорта и отдыха, образование в сфере культуры).

Самым популярным (47,4%) среди юридических лиц и физических лиц-предпринимателей при выборе видов хозяйственной деятельности является класс 85.59 Другие виды образования, н.о.д.г.

В результате проведенных мероприятий по государственному надзору:

1) проверки проведены в отношении 4 юридических лиц и 11 физических лиц-предпринимателей;

2) нарушений не выявлено у 2 юридических лиц и 4 физических лиц-предпринимателей.

Юридическим лицам и физическим лицам-предпринимателям, предоставляющим образовательные услуги без лицензии на осуществление образовательной деятельности, выданы предписания об устранении выявленных нарушений и лицензировании образовательной деятельности по дополнительным образовательным программам, так как лицензия является единственным документом разрешительного характера, который дает право на занятие отдельным видом хозяйственной деятельности (ч. 3 ст. 3 Закона Донецкой Народной Республики «О лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности»).

Также, согласно ч. 1 ст. 29 Закона Донецкой Народной Республики «Об образовании» физическое лицо-предприниматель может осуществлять образовательную деятельность непосредственно или с привлечением педагогических работников.

Соискателями лицензии на осуществление образовательной деятельности являются образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, а также физические лица-предприниматели, за исключением физических лиц-предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (п. 2 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 10.03.2017 г. № 3-22).

При осуществлении физическим лицом-предпринимателем образовательной деятельности с привлечением педагогических работников требуется лицензирование образовательной деятельности (ч. 5 ст. 29 Закона Донецкой Народной Республики «Об образовании»).

Образовательная деятельность, которую осуществляют физические лица-предприниматели, с привлечением по трудовому договору не педагогического работника не подлежит лицензированию, согласно действующему законодательству в сфере образования.

1.4.Итоги плановых мероприятий по государственному надзору в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам

В целях устранения выявленных нарушений законодательства Донецкой Народной Республики в сфере образования в части соблюдения

организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам, требований к условиям осуществления образовательной деятельности, специалистами Республиканской службы по контролю и надзору в сфере образования и науки составлено 13 актов проведения проверок и выдано 7 предписаний об устранении выявленных нарушений в установленный срок – 6 месяцев.

Республиканской службой по контролю и надзору в сфере образования и науки постоянно ведется разъяснительная работа с юридическими лицами и физическими-лицами предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность в сфере образования. Для данной категории лиц на официальном сайте Службы размещена информация по вопросам нормативного правового регулирования хозяйственной деятельности.

2. Осуществление мероприятий государственного контроля качества образования

2.1. Основания для проведения плановых выездных проверок

Плановые мероприятия по государственному контролю качества образования в отношении образовательных организаций среднего профессионального образования на предмет оценки соответствия образовательной деятельности и подготовки обучающихся по основным образовательным программам среднего общего образования проведены в соответствии со ст. 89 Закона Донецкой Народной Республики «Об образовании» (далее – Закон) и Планом проведения плановых проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на 1 квартал 2020 года.

2.2. Цель плановых выездных проверок:

оценка соответствия образовательной деятельности и подготовки обучающихся образовательной организации среднего профессионального образования требованиям государственного образовательного стандарта общего среднего образования.

2.3. Задачи плановых выездных проверок:

В ходе проведения плановых проверок устанавливалось:

– соответствие локальных актов образовательных организаций СПО законодательству Донецкой Народной Республики в сфере образования:

Типовому положению об образовательном учреждении среднего профессионального образования (с изменениями) (Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 16.10.2015 г. №19-19) (далее – Типовое положение);

Порядку организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования

(приказ Министерства образования и науки Донецкой Народной Республики от 20.07.2015 г. №328) (далее – Порядок);

Требований к структуре и содержанию официального сайта образовательной организации (приказ Министерства образования и науки Донецкой Народной Республики от 23.08.2016 г. №855) (далее – Требования);

– соответствие подготовки студентов образовательных организаций СПО требованиям Государственный образовательный стандарт среднего общего образования (приказ Министерства образования и науки Донецкой Народной Республики от 30.07.2018 г. № 679) (далее – ГОС ССО).

2.4. Результаты проведения плановых выездных проверок

При проведении плановых выездных проверок в отношении образовательных организаций среднего профессионального образования:

<i>проверено:</i>	<i>составлено:</i>	
5 образовательных организаций среднего профессионального образования	Акт проверок	5
	Предписаний	5

Проведение 2 плановых проверок ГПОУ «Новоазовский профессиональный лицей» и ГПОУ «Шахтерский профессиональный лицей» было отменено в соответствии с приказом от 19.03.2020 г. № 46 в основании приказа Министерства образования и науки Донецкой Народной Республики от 18.03.2020 г. № 502 «Об организации работы учреждений сферы образования и науки Донецкой Народной Республики».

По результатам плановых выездных проверок выявлены типичные нарушения, которые допущены при организации образовательной деятельности и подготовки обучающихся образовательными организациями среднего профессионального образования в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта общего среднего образования: (табл. 1).

Таблица 1

Типичные нарушения, выявленные при проведении плановых выездных проверок образовательных организаций высшего профессионального образования

<i>№ п/п</i>	<i>Выявленные типичные нарушения</i>	<i>Пункт НПА, требования которого нарушены</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
1.	Журналы учета учебных занятий, которые являются государственным нормативным финансовым документом, ведутся с нарушением Правил ведения	Инструкция по ведению Журналов учета образовательной деятельности для образовательных организаций среднего профессионального

		образования (МОН ДНР № 1082 от 31.07.2019 г.), п. 2.33.3 Порядка
2.	Заседания предметных (цикловых) комиссий не проводятся в соответствии с утвержденными планами работы, учетно-отчетная документация предметных (цикловых) комиссий ведется с нарушениями	П. 4.4. Типового положения
3.	При распределении педагогической нагрузки преподавателям учебных дисциплин общеобразовательного цикла не учтены квалификационные требования к образованию педагогических работников	Ч. 1 ст. 43 Закона, Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»), п. 6.1 Типового положения, п. 2.11 Порядка, п. 4.4. ГОС СОО
4.	Журнал учета изменений в расписании ведется с нарушением	п. 2.21. Порядка
5.	Учебные кабинеты не оборудованы комплектами технического оснащения и оборудования, включая расходные материалы обеспечивающие изучение учебных предметов, курсов в соответствии с учебными планами. Учебно-методическое и информационное обеспечение реализации образовательной программы среднего общего образования, не укомплектовано печатными и электронными информационно-образовательными ресурсами по ряду учебных дисциплин; Разделы (подразделы) официального сайта не сформированы и не наполнены соответствующей информацией	Пп. 4.6.1., 4.9. ГОС СОО, ст. 26 Закона и Требований к структуре и содержанию официального сайта образовательной организации

Основными индикаторами качественной подготовки студентов образовательных организаций СПО являются:

- посещаемость учебных занятий, как условие усвоения образовательной программы;
- показатели успеваемости, как результат степени овладения учебным материалом.

Во-первых, проверка посещаемости учебных занятий показала следующие результаты:

- средняя посещаемость учебных занятий студентов составила 74,9%;
- 20% студентов отсутствовало на учебных занятиях без уважительных причин.

Во-вторых, оценка уровня подготовки студентов осуществлялась посредством проведения контрольной работы в соответствии с рабочими образовательными программами среднего общего образования по учебным дисциплинам «Русский язык» и «Математика».

Вместе с тем, проведение проверочной контрольной работы позволило оценить уровень преподавания общеобразовательных дисциплин в образовательных организациях СПО.

Задания контрольных работ и критерии их оценивания, а также контрольные работы студентов проверены специалистами Государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Донецкий республиканский институт дополнительного педагогического образования».

Согласно заключениям специалистов выявлено следующее:

- результаты контрольных работ студентов, освоивших программу среднего общего образования в 2018/2019 учебном году, не подтвердили итоги промежуточной аттестации и показали снижение среднего балла более чем на 45,6%;

- результаты проверочной контрольной работы по учебной дисциплине «Русский язык» показали средний балл 3.3;

- результаты проверочной контрольной работы по учебной дисциплине «Математика» показали средний балл 3.5.

Таким образом, типичные нарушения, выявленные при проведении мероприятий государственного контроля качества среднего общего образования, обуславливают полученные критические показатели обучения студентов образовательных организациях СПО по базовым учебным дисциплинам «Русский язык» и «Математика».

Для повышения качественного уровня среднего общего образования студентов целесообразным является рассмотреть ряд предложений для руководителей образовательных организаций СПО:

- усилить контроль правильности ведения руководством и преподавателями журналов учета учебных занятий, экзаменационных ведомостей, журнала учета изменений в расписании ведется с нарушением;

- организовать на должном уровне работу предметных и цикловых комиссий в образовательных организациях СПО в целях повышения педагогического мастерства педагогических работников;

- использовать механизм переподготовки педагогических работников, преподающих общеобразовательные дисциплины, с целью получения педагогического образования в соответствии с базовым образованием;

- разработать и осуществить меры профилактического характера, направленные на улучшение посещаемости студентами учебных занятий;

- разработать комплекс учебно-методических мероприятий для повышения качества преподавания общеобразовательных дисциплин и улучшения показателей успеваемости студентов.

В целях устранения выявленных нарушений законодательства Донецкой Народной Республики в сфере образования в части повышения качества среднего общего образования образовательными организациями среднего профессионального образования, в том числе требований Государственного образовательного стандарта среднего общего образования, специалистами Республиканской службы по контролю и надзору в сфере образования и науки составлено 5 актов проведения проверок и выдано 5 предписания об устранении выявленных нарушений в установленный срок – 1 месяц.